



FFL 2010 – konsekvenser for professionshøjskolerne

Regeringen fremlagde sit forslag til finansloven for 2010 d. 25. august. Der følger nu et forhandlingsforløb frem til begyndelsen af november, hvorefter forhandlingsresultatet skal behandles i Folketinget. Den endelige finanslov for 2010 vedtages i Folketinget den 10. december.

Regeringens forslag til finanslov er uden de store overraskelser, og indeholder følgende forventede tiltag af relevans for professionshøjskolerne:

1. Udmøntning af ufordelt reserve under globaliseringspuljen
2. Ambitiøs IT
3. Overtagelsen af de tidligere amtslige bygninger

Der redegøres for tiltagene nedenfor samt også for følgende emner:

4. Takstudviklingen
5. Institutionstilskud
6. Ny bevilling til udvikling af erhvervspædagogiske aktiviteter og udvikling af lærere og leders kompetencer

1. Udmøntning af ufordelt reserve under globaliseringspuljen

Professionshøjskolernes midler fra globaliseringspuljen udløber med udgangen af 2009, og er ikke videreført i 2010 og frem i regeringens forslag til finanslov for FFL 2010. I tabel 1 ses midlerne udmøntet til professionshøjskoler i perioden 2007-2009.

Tabel 1. Globaliseringsmidler til UC-sektor 2007-2010¹⁾

Formål (mio. kr. i 2010-niveau)	2007	2008	2009	2010
- mere systematisk viden	0	60	76	0
- kvalitetsløft i de mellemlange videregående uddannelser	65	57	79	0
- reduceret frafald på pb-uddannelser	0	0	38	0
- efteruddannelse af undervisere	43	33	38	0
I alt	108	150	231	0

1)Opgørelsen er inkl. midler til ingeniørhøjskolerne i Kbh. og Århus

I bilag 1 ses en fordeling på institutionsniveau af midler udmøntet gennem udviklingskontrakterne for 2009. Heri indgår midler til institutioner skal skabe mere systematisk viden, kvalitetsløft i de mellemlange videregående uddannelser samt til reduceret frafald på professionsbacheloruddannelserne.

Bevillingen til efteruddannelse af undervisere på lærer- og pædagoguddannelserne samt til øvrige undervisere på de mellemlange videregående uddannelser blev udmøntet særskilt og fremgår ikke af bilag 1.

Udmøntning af de ufordelte reserver under globaliseringspuljen for perioden 2010-2012 skal forhandles med forligspartierne i løbet af de kommende måneder. Heri indgår forhandlinger om initiativerne til professionshøjskolerne skal videreføres eller om midlerne skal omprioriteres til andre formål. Regeringen vil i forhandlingsforløbet fremlægge sit forslag til udmøntning af globaliseringspuljen. Det er uvist, hvordan professionshøjskolerne indgår i dette forslag. Den politiske aftale om udmøntning af globaliseringspuljen forventes indgået ultimo oktober/primo november. Herefter vil aftalte initiativer og midler til formål på professionshøjskolerne blive offentliggjort.

J. nr.: 2009-2.21-0134

Sagsbeh.: mt/ch

Dato: 1/9-2009

University Colleges
Denmark
Ny Vestergade 17 st.tv
1471 København K
Tlf. 3338 2200
Fax 3338 2209
uc@uc-dk.dk
www.uc-dk.dk



Professionshøjskolerne har hidtil fået andel i globaliseringspuljerne til forskning og udvikling samt til flere skal have en videregående uddannelse. I tabel 2 og 3 ses oversigter over den hidtidige udmøntning af de to puljer samt de ufordelte reserver for 2010-2012. I tabellerne er de tildelte midler til professionshøjskolerne og de to ingeniørhøjskoler udspecificeret.

Tabel 2: Globaliseringsmidler til forskning og udvikling						
Mio. kr., 2010-priser	2007	2008	2009	2010	2011	2012
Forskning og udvikling i alt	1.090	2.181	3.599	5.016	5.343	5.670
Fordelte midler i alt	1.090	2.181	3.599	3.035	1.720	1.857
- Basisbevillinger	327	872	1.393	1.515	1.655	1.792
- Opbygning af forskningskapacitet	251	262	273	65	65	65
- Fri forskning	93	420	569	138	0	0
- heraf fik professionshøjskoler og ingeniørhøjskoler til mere systematisk viden	0	60	76	0	0	0
- Strategisk forskning	360	474	863	852	0	0
- Samarbejde med private om forskning	60	153	212	206	0	0
- Andre initiativer, i alt	0	0	289	258	0	0
Ufordelt reserve på FL 2009	0	0	0	1.981	3.623	3.813
Regeringens forslag på FFL 2010 til udmøntning af ufordelt reserve						
- Laboratorier/bygninger og takstforhøjelserne på universiteter	0	0	0	1.100	1.100	1.100
- til udmøntning i efterårets forhandlinger	0	0	0	881	1.140	1.100
- til udmøntning på senere finanslove	0	0	0	0	1.383	1.613

Professionshøjskolerne fik i 2008 og 2009 hhv. 60 og 76 mio. kr. til institutioner skal skabe mere systematisk viden fra puljen til forskning og udvikling. Konkret hører midlerne til under hovedområdet "fri forskning" i tabel 2.

Yderligere midler til professionshøjskolen fra puljen til forskning og udvikling i perioden 2010 til 2012 vil skulle finansieres af midler i den ufordelte reserve.

Regeringen foreslår i sit finanslovsforslag at en 3,3 mia. kr. af den ufordelte reserve anvendes til nye laboratoriefaciliteter/bygninger og taxameterforhøjelser på universiteterne samt at 3,0 mia. kr. udmøntes på senere års finanslove.

Regeringen foreslår, at den resterende del udmøntes i efterårets forhandlinger. Det svarer til 0,9 mia. kr. i 2010, 1,1 mia.kr. i 2011 og i 2012. Regeringen foreslår endvidere, at midlerne udmøntes til forsknings- og udviklingsaktiviteter på universiteter, sektorforskningsinstitutioner, professionshøjskoler mv. samt påpeger at denne del af reserven muliggør, at det nuværende bevillingsniveau på hovedområderne under puljen kan opretholdes.

Såfremt det nuværende bevillingsniveau på hovedområder i 2009 skal opretholdes i 2010-2012 betyder det, at hovedparten af midlerne skal fordeles på hovedområderne "Opbygning af forskningskapaciteten" og "Fri forskning". Men det er som sagt afhængigt af de kommende forhandlinger.



Mio. kr., 2010-priser	2007	2008	2009	2010	2011	2012
Flere skal have en videregående udd. i alt	218	311	586	710	1.251	1.594
Fordelte midler i alt (ekskl. midler til øget aktivitet)	218	245	370	0	0	0
- til professionshøjskoler og ingeniørhøjskoler i alt	109	90	117	0	0	0
Kvalitetsløft af de mellemlange videregående udd.	65	57	79	0	0	0
Efteruddannelse af undervisere på LU og PU	38	22	16	0	0	0
Efteruddannelse af øvrige undervisere på MVU	5	11	22	0	0	0
- til universiteterne i alt	76	76	98	0	0	0
- til erhvervsakademier i alt	0	19	68	0	0	0
- til øvrige aktiviteter på det videregående område i alt	33	60	87	0	0	0
- Til øget undervisningskapacitet (aktivitetspenge) i alt (KVU, MVU, LVU)	0	65	215	383	870	1.343
- Ufordelt reserve på FL 2009	0	0	0	327	381	251

Af tabel 3 kan det ses at professionshøjskolerne og ingeniørhøjskoler fik 117 mio. kr. i 2009, svarende til 1/3 af de fordelte midler i 2009.

Bevillingen til reduceret frafald på professionsbacheloruddannelserne fremgår hverken af tabel 2 eller 3. Det skyldes, at de er finansieret af uforbrugte globaliseringsmidler fra 2008.

2. Ambitiøs IT

På baggrund af undervisningsministeriets analyse af en øget anvendelse af IT på de selvejende institutioner lægger regeringen op til procesforbedringer, regelforenkling og bedre I-understøttelse af de studieadministrative opgaver, samt en mere ambitiøs anvendelse af IT i undervisningen.

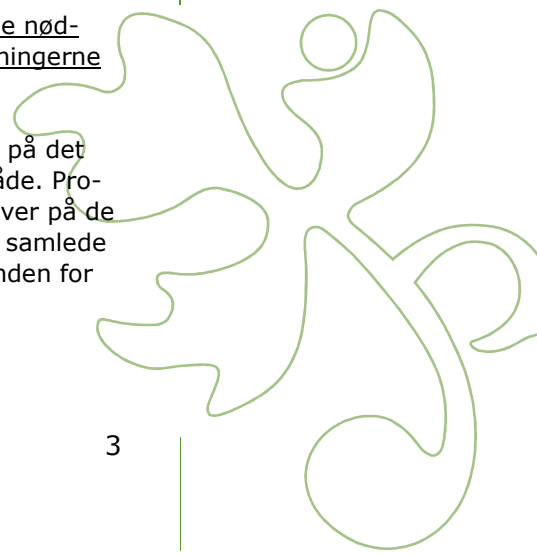
Som konsekvens heraf har regeringen indarbejdet et provenu på en finanslovsreserve fra 2011 og frem svarende til de forventede effektiviseringer på det studieadministrative område.

I 2011 forventes effektiviseringer svarende til 133 mio. kr., i 2012 138 mio. kr. og 238 kr. ved fuld indfasning i 2013. Professionshøjskolerne andel ved fuld indfasning i 2013 udgør 102 mio. kr.

Der er ikke indarbejdet et provenu fra besparelser/effektiviseringer for 2010 på det studieadministrative område.

Undervisningsministeriet påpeger, at provenuet indhentes i takt med, at de nødvendige tekniske løsninger er etableret, og kan justeres såfremt forudsætningerne for indbudgetteringen ændrer sig væsentligt.

Regeringen skriver i sit finanslovsforslag at provenuet fra effektiviseringer på det studieadministrative område forbliver på de selvejende institutioners område. Provenuet skal anvendes til initiativer vedr. pædagogisk it samt øvrige initiativer på de uddannelsesområder, analysen omfatter. Det er hermed ikke givet, at det samlede provenu besparet inden for en uddannelsessektor nødvendigvis forbliver inden for samme uddannelsessektor.





Regeringen vil i efteråret 2009 fremlægge en samlet strategi for prioritering af midlerne til bl.a. pædagogisk it.

Rapporter vedr. Ambitiøs IT kan findes her:

<http://www.uvm.dk/For%20institutioner/Finanslov%20og%20tilskud/AIT.aspx>.

NB: Kataloget over forslag vedr. effektiviseringer på det studieadministrative område i Mckinsey rapporten er på over 500 sider.

3. Overførte amtslige institutioners bygninger

Fra 2010 forventes udbetalt bygningstaxametre til professionshøjskolerne for aktivitet på sygeplejerske- og radiografuddannelserne, idet professionshøjskolerne forventes at overtage deres bygninger pr. 1. januar 2010.

Undervisningsministeriet har den 21. august anmodet om finansudvalgets tilslutning til at de institutioner, som udbyder de tidligere amtslige uddannelser, overgår til selveje fra 1. januar 2010. Se aktstykke 191 på folketingets hjemmeside: <http://www.ft.dk/doc.aspx?samling/20081/MENU/0000002.htm>.

Vilkår for overdragelse af sygepleje- og radiografuddannelsernes bygninger fremgår af aktstykket.

Af aktstykket fremgår det, at overdragelsen af bygningerne tilknyttet funktionen som center for undervisningsmidler, først forventes at ske efter en nærmere analyse. Kollegiets formandskab drøfter CFU'erne på det førstkommende møde, og vil herefter orientere nærmere om sagen.

4. Takstudviklingen

Generelle taxameterændringer

FFL010 opererer med en pris- og lønregulering (PL-regulering) på 1,6 pct. i forhold til finansloven for 2009. PL-reguleringen fastsættes ud fra den forventede stigning i priser og lønninger, som kan ses på <http://www.oav.dk/sw3362.asp>.

PL-reguleringen på 1,6 pct. gælder for undervisnings- og fællestaksterne.

PL-reguleringen er sammensat af den forventede lønudvikling og den forventede udvikling i forbrugerprisindekset fra 2009 til 2010. Lønudviklingen vægter med 60 pct. og forbrugerprisindekset med 40%.

På tidspunktet for udarbejdelse af finanslovsforslaget for 2010 var finansministeriets forventninger til udvikling i løn og forbrugerindekset på hhv. 2,2 pct. og 2,1 pct. Dette korrigeres med den faktiske udvikling i 2009 i forhold til den forventede udvikling, da finansloven for 2009 blev vedtaget. Hermed fremkommer den samlede opregning.

Forventninger til udvikling fra 2009-2010

pct.	Forventning for 2010 på FFL 2010	Korrektion ifht. forventningerne for 2009 på FL 2009	Samlet opregning på FFL 2010
Løn	2,2	-0,2	2,0
Forbrugerprisindekset	2,1	-1,2	0,9

Beregning af p/l: $0,6 * 2,0$ pct. (samlet opregning af lønudvikling) $+ 0,4 * 0,9$ pct. (samlet opregning af udvikling i forbrugerprisindeks) = 1,6 pct.

Bygningstaxameteret PL-reguleres med 0,31 pct. Den regulering baseres på



et uændret renteniveau i forhold til 2008 og en stigning i byggepriserne på 0,39 pct.

Andre reguleringer:

- Seniorbonusordning – ved trepartsaftalerne blev der i perioden 2008-2011 afsat i alt 220 mio. kr. på det statslige område til fremme af seniorpolitiske initiativer, der kan bidrage til at fastholde seniorer længere i job. Midlerne der vedrører undervisningsministeriets område er på finanslovsforslaget for 2010 udmøntet som en forhøjelse af undervisningstaxametrene i 2010 og 2011. Forhøjelsen udgør for erhvervsakademiuddannelser og professionsbacheloruddannelser mv. i alt 3,4 mio. kr. i 2010 og 3,2 mio. kr. i 2011.
- Øget elevindtag i staten – Som følge af beslutning om at øge indtaget af EUD-elever i staten med samlet 10 pct. i 2009 ifht. elevindtaget i 2008 er der etableret en præmieringsordning i 2009. Ordning finansieres ved en tilskudsreduktion. For professionshøjskolerne betyder dette en tilskudsreduktion på i alt 1,3 mio. kr. på undervisningstaxameteret i 2010.
- Besparelser besluttet tidligere år: Statens indkøbs effektivisering fase I-III, digitalisering af Statens Uddannelsesstøtte (SU) og effektivisering af vejledning om SU samt energibesparelser i staten. Besparelsen på undervisnings- og fællesudgiftstaxameterne er ca. -13 mio. UVM oplyser ikke fordeling på institutionstyper.

Tabel 4: Takstudvikling på professionsbacheloruddannelser 2010-2013 ifht. 2009

		2010	2011	2012	2013
Undervisningstaxameter	Samlet regulering	1,54%	1,52%	1,34%	1,34%
	PL	1,60%	1,60%	1,60%	1,60%
	Seniorbonus	0,14%	0,14%	0,00%	0,00%
	Indkøb	-0,20%	-0,22%	-0,26%	-0,26%
	Barselsfond, sygedagpenge	0,00%	0,00%	0,00%	0,00%
Fællesudgiftstaxameter	Samlet regulering	0,35%	-0,27%	-0,29%	-0,29%
	PL	1,60%	1,60%	1,60%	1,60%
	SU-SKS-OBS	-0,54%	-1,02%	-1,01%	-1,01%
	Energi & indkøb	-0,69%	-0,82%	-0,86%	-0,86%
Bygningstaxameter	Samlet regulering	0,31%	0,31%	0,31%	0,31%
	PL	0,31%	0,31%	0,31%	0,31%

Tabel 5: Takstudvikling på åben uddannelse 2010-2013 ifht. 2009

		2010	2011	2012	2013
Undervisningstakst					
	Med P/L	1,19%	0,99%	0,79%	0,79%
	Uden P/L	-0,40%	-0,60%	-0,80%	-0,80%
Fællesudgiftstakst					
	Med P/L	1,60%	1,60%	1,60%	1,60%
	Uden P/L	0,00%	0,00%	0,00%	0,00%



Ændringer i de enkelte taxametre kan variere fra ovenstående. Dette skyldes, at taxametre afrundes til nærmeste hundrede, men beregnes ud fra sidste års uafrundede takster.

Specifikke taxameterændringer

Undervisningstaxametret til ergo- og fysioterapeutuddannelserne er øget med 400 kr. pga. den tidsmæssige placering af praktik på uddannelserne. Undervisningstaxametret for disse uddannelser er derfor hævet til 44.400 kr. på FFL 2010.

Forhøjede takster under åben uddannelse - Trepartsaftalen

Tilskuddene til linjefagsrelaterede pædagogiske diplomuddannelser og en række sundhedsfaglige efteruddannelser er yderligt forhøjet med ca. 10 pct. som følge af trepartsaftalerne "Lærerne skal efteruddannes i linjefag" og "Sygeplejersker skal efteruddannes". Takstforhøjelserne skal finansiere en tilsvarende reduktion af deltagerbetalingsgebyrerne.

5. Institutionstilskud

Undervisningsministeriet har oplyst at institutionstilskuddene opreguleres fra 2009 til 2010-niveau med 0,9 pct.

6. Ny bevilling til udvikling af erhvervspædagogiske aktiviteter og udvikling af lærere og lederes kompetencer

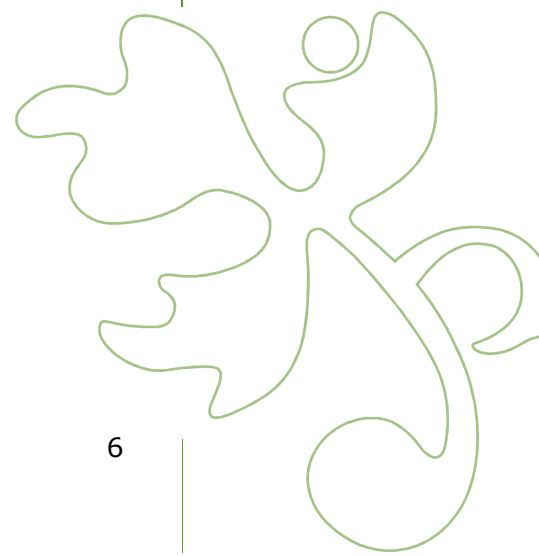
Der er på finanslovsforslaget opført en ny bevilling til udvikling erhvervspædagogiske aktiviteter og udvikling af lærere og lederes kompetencer på de erhvervsrettede ungdomsuddannelser.

Der er afsat følgende bevilling til formålet:

2010	2011	2012	2013
4,1 mio. Kr.	7,1 mio. Kr.	9,1 mio. Kr.	9,1 mio. Kr.

På forslaget fremgår følgende om midlernes anvendelse: "Aktiviteterne gennemføres af professionshøjskolerne. Midlerne kan medgå til finansiering af aktiviteter, der blandt andet understøtter implementeringen af erhvervsuddannelsesreformen, og understøtter regeringens målsætning om, at 95 pct. af en ungdomsårgang skal gennemføre en ungdomsuddannelse, herunder til differentiering af undervisningen, håndtering af særlige elevgrupper, forbedret samarbejde mellem skoler og mellem skoler og virksomheder samt pædagogisk ledelse. Endvidere kan midlerne anvendes til eksempelvis konsulentbistand til enkeltpersoner, initiering af og deltagelse i udviklingsopgaver på tværs af skoler, samt til resultatmålinger og formidling af dette arbejde i form af afholdelse af seminarer og workshops. Der kan ikke afholdes udgifter til finansiering af medgået tid i forbindelse med deltagelse i efteruddannelsesaktiviteter."

Claus P. B. Hansen tlf. 3338 2204, mail: ch@uc-dk.dk
Mette Thorsen, tlf. 3338 2202, mail: mt@uc-dk.dk





Bilag 1: Oversigt over globaliseringsmidler tildelt professionshøjskoler og ingeniørhøjskoler i 2009

Mio. kr. i 2009-priser	Midler fra globaliseringspuljen		Uforbrugte midler fra globaliseringspuljen	I alt
	Institutioner skal skabe mere systematisk viden	Kvalitetsløft i de mellemlange videregående uddannelser	Øget gennemførelse, rekruttering og kvalitetsudvikling af pb.udd.	
Professionshøjskolen UCC	13.202.678	13.692.183	6.099.789	32.994.650
Professionshøjskolen Metropol	9.127.600	9.452.788	4.754.812	23.335.200
VIA University College	17.700.258	18.371.118	9.267.724	45.339.100
University College Nordjylland	6.567.721	6.789.688	3.007.516	16.364.925
Sjælland University College	8.373.694	8.668.482	3.971.643	21.013.819
University College Vest	3.171.976	3.278.448	1.691.995	8.142.419
University College Syd	3.402.606	3.518.377	1.739.431	8.660.414
University College Lillebælt	9.110.271	9.434.760	4.076.716	22.621.747
Ingeniørhøjskolen i København	1.933.547	1.990.082	1.207.050	5.130.679
Ingeniørhøjskolen i Århus	1.815.800	1.867.587	1.183.324	4.866.711
I alt	74.406.150	77.063.513	37.000.000	188.469.664

Udmøntningsmodel for midler til institutioner skal skabe mere systematisk viden uddannelser:
Udmøntning af midlerne sker på baggrund af professionshøjskolernes og ingeniørhøjskolernes aktivitet opgjort som studenterårsværk (STÅ) i kombination med et grundtilskud.

Grundtilskuddet fastsættes til 1 mio. kr. årligt til professionshøjskolerne. Det gælder dog ikke UC Vest og UC Syd, som får ½ mio. kr., da de senest skal sammenlægges fra 2012. Ingeniørhøjskolen i København og Ingeniørhøjskolen i Århus får også et grundtilskud på ½ mio. kr. årligt.

Resten af midlerne fordeles på baggrund af institutionernes aktivitet målt i studenterårsværk (STÅ) i 2006.

Udmøntningsmodel for midler til kvalitetsløft i de mellemlange videregående uddannelser:
Midlerne udmøntes efter samme model som gælder for midler til institutioner skal skabe mere systematisk viden uddannelser.

Udmøntningsmodel for midler til øget gennemførelse, rekruttering og kvalitetsudvikling af professionsbacheloruddannelser:

Udmøntning af midlerne sker på baggrund af professionshøjskolernes og ingeniørhøjskolernes aktivitet opgjort som studenterårsværk (STÅ) i kombination med et grundtilskud.

Grundtilskuddet fastsættes til 0,3 mio. kr. årligt.

De resterende midler fordeles på baggrund af institutionernes aktivitet målt i STÅ i 2008.

